



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γενική Γραμματεία Εταιρικού Συμφώνου Περιφερειακής
Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ)

Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων και
Χρηματοδοτικών Εργαλείων (ΕΥΚΕ-ΧΕ)

ΕΥΚΕ-ΧΕ: 606

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 10, 3ος όροφος,
10563, Αθήνα
Πληροφορίες: Νίκος Γαβαλάς
Τηλέφωνο: 210 3742054
Email: stateaid_unit@minfin.gr

Προς: Διαχειριστική Αρχή Προγράμματος
"Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση"
Μέρλιν 5 τ.κ.10671, Αθήνα
e-mail: chkoutadou@mou.gr
c.koutantou@minfin.gr

Θέμα: Διατύπωση γνώμης για ζητήματα κρατικών ενισχύσεων σχετικά με την Πρόσκληση με τίτλο «Πρόγραμμα Προεργασίας για ανέργους νέους 18- 30 ετών στις περιοχές ΠΔΑΜ»

Σχετ.: Το από 12.5.2026 μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας της Διαχειριστικής Αρχής Προγράμματος "Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση" (Αρ.πρωτ. ΥΠΕΘΟΟ 74140 ΕΙ 12.5.2026 ΕΥΚΕ-ΧΕ 606).

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού μηνύματος ηλεκτρονικής αλληλογραφίας της Διαχειριστικής Αρχής Προγράμματος "Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση", στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο «Πρόγραμμα Προεργασίας για ανέργους νέους 18- 30 ετών στις περιοχές ΠΔΑΜ», και ζητούνται οι απόψεις της Υπηρεσίας μας αναφορικά με το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το υποβληθέν σχέδιο Πρόσκλησης το αντικείμενο του έργου περιγράφεται ως εξής:
«Στις περιοχές της Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης παρατηρούνται σημαντικές προκλήσεις ως προς την ένταξη των νέων στην αγορά εργασίας, ιδίως για την ηλικιακή ομάδα 18–30 ετών. Οι τοπικές αγορές εργασίας προσφέρουν περιορισμένες ευκαιρίες απασχόλησης, με αποτέλεσμα να καταγράφονται υψηλότερα ποσοστά ανεργίας των νέων σε σύγκριση με τον εθνικό μέσο όρο.
Αναλυτικότερα, στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας οι άνεργοι νέοι ηλικίας 15–29 ετών αντιστοιχούν στο 13,5% του οικονομικά ενεργού πληθυσμού της ίδιας ηλικιακής ομάδας, ενώ στην Περιφέρεια Πελοποννήσου το αντίστοιχο ποσοστό ανέρχεται στο 10,6%. Τα ποσοστά αυτά είναι σημαντικά υψηλότερα από τον εθνικό μέσο όρο, καθώς σύμφωνα με στοιχεία της EUROSTAT το ποσοστό ανεργίας των νέων ηλικίας 15–29 ετών το 2023 διαμορφώθηκε στο 9,8%, ενώ το συνολικό ποσοστό ανεργίας στη χώρα για το ίδιο έτος ανήλθε σε περίπου 11,1%. Η εικόνα αυτή καθιστά αναγκαία την υλοποίηση στοχευμένων παρεμβάσεων.
Η προκηρυσσόμενη δράση συμβάλλει άμεσα στην εκπλήρωση των στόχων των εγκεκριμένων Εδαφικών Σχεδίων Δίκαιης Μετάβασης (ΕΣΔΙΜ) Δυτικής Μακεδονίας, Μεγαλόπολης και Νήσων, αντιμετωπίζοντας



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



τις κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις της μετάβασης προς μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία, μέσω της ενίσχυσης της απασχολησιμότητας των νέων στις επηρεαζόμενες περιοχές.

Αντικείμενο της Πρόσκλησης αποτελεί η υλοποίηση προγράμματος προεργασίας για συνολικά 3.000 ανέργους νέους και νέες, ηλικίας 18 έως 30 ετών, εγγεγραμμένους στο Ψηφιακό Μητρώο της Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης (Δ.ΥΠ.Α.), οι οποίοι διαμένουν στις γεωγραφικές περιοχές των Εδαφικών Σχεδίων Δίκαιης Μετάβασης (ΕΣΔΙΜ) Δυτικής Μακεδονίας, Μεγαλόπολης και Νήσων (Βορείου Αιγαίου, Νοτίου Αιγαίου και Κρήτης).

Συγκεκριμένα, προβλέπεται η τοποθέτηση των ωφελουμένων σε θέσεις προεργασίας που θα προσφέρουν πάροχοι/επιχειρήσεις των ανωτέρω περιοχών, μέσω ανοικτής πρόσκλησης του δικαιούχου, με σκοπό την απόκτηση επαγγελματικής εμπειρίας σε πραγματικό εργασιακό περιβάλλον και την προετοιμασία για την ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Ωφελούμενοι της Πρόσκλησης είναι άνεργοι/ες έως 30 ετών που διαμένουν στις γεωγραφικές περιοχές των Εδαφικών Σχεδίων Δίκαιης Μετάβασης (ΕΣΔΙΜ) Δυτικής Μακεδονίας, Μεγαλόπολης και Νήσων (Νοτίου Αιγαίου, Βορείου Αιγαίου και Κρήτης).

Στόχος της δράσης είναι η διεύρυνση των ευκαιριών επαγγελματικής ένταξης και η σταδιακή προσαρμογή του ανθρώπινου δυναμικού στις νέες αναπτυξιακές συνθήκες των τοπικών οικονομιών, υποστηρίζοντας τη διαδικασία απολιγνιτοποίησης και παραγωγικής αναδιάρθρωσης.

Δικαιούχος της Πρόσκλησης είναι η Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης (Δ.ΥΠ.Α.), η οποία είναι αρμόδια για:

- την υποδοχή των ηλεκτρονικών αιτήσεων των παρόχων/επιχειρήσεων,
- τον διοικητικό έλεγχο βάσει των όρων της σχετικής ΚΥΑ που θα εκδοθεί με μέριμνά της,
- τη σύζευξη των ωφελούμενων με τις θέσεις προεργασίας,
- τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων στους παρόχους,
- την καταβολή των αποζημιώσεων στους ωφελούμενους και την απόδοση των ασφαλιστικών εισφορών.

Διάρκεια και Οικονομικά Στοιχεία:

Η διάρκεια της προεργασίας ορίζεται σε επτά (7) μήνες πλήρους απασχόλησης. Στους ωφελούμενους καταβάλλεται μηνιαίως αποζημίωση ίση με τον ισχύοντα νόμιμο κατώτατο μισθό, καθώς και αναλογία δώρων εορτών και επιδόματος αδείας.

Οι συμμετέχοντες υπάγονται στη μικτή ασφάλιση του e-ΕΦΚΑ. Με βάση τον εκάστοτε ισχύοντα κατώτατο μισθό, το συνολικό κόστος ανά θέση, κατά την παρούσα χρονική περίοδο, διαμορφώνεται σε 1.313 ευρώ μηνιαίως (9.191 ευρώ συνολικά ανά ωφελούμενο), συμπεριλαμβανομένων των δώρων, του επιδόματος αδείας και του συνόλου των ασφαλιστικών εισφορών (εργαζομένου και εργοδότη).

Στους παρόχους των θέσεων προεργασίας (επιχειρήσεις) δεν καταβάλλεται καμία αποζημίωση.

Η δράση ευθυγραμμίζεται με την Εθνική Στρατηγική για την Απασχόληση των Νέων 2021–2027 και τον Στρατηγικό Άξονα 2 «Ενίσχυση της Νεανικής Απασχόλησης», με έμφαση στους νέους εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης και κατάρτισης (ΕΑΕΚ).

Η προτεινόμενη Πράξη θα πρέπει να υλοποιείται με πλήρη σεβασμό στην αρχή της ισότητας των φύλων και της μη διάκρισης, σύμφωνα με το άρθρο 9 του Καν. (ΕΕ) 2021/1060. Ο Δικαιούχος και οι Πάροχοι διασφαλίζουν την ίση πρόσβαση ανδρών και γυναικών στη δράση, καθώς και την αποτροπή κάθε διάκρισης λόγω φύλου, φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας,



ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού κατά τη διαδικασία επιλογής των ωφελουμένων και κατά τη διάρκεια της προεργασίας.

Επιπλέον θα πρέπει να διασφαλίζεται η προσβασιμότητα των Ατόμων με Αναπηρία (ΑμεΑ) καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησής της. Ο Δικαιούχος μεριμνά ώστε τα πληροφοριακά συστήματα υποβολής αιτήσεων να είναι συμβατά με τα πρότυπα ψηφιακής προσβασιμότητας (W3C/WCAG), ενώ οι πάροχοι/επιχειρήσεις οφείλουν να εξασφαλίζουν την πρόσβαση των ωφελουμένων ΑμεΑ στους χώρους εργασίας, μέσω εύλογων προσαρμογών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρία σύμφωνα με τα οριζόμενα στο συνημμένο αρχείο της Πρόσκλησης "Παράρτημα ΑΜΕΑ".

Η υλοποίηση της Πράξης διέπεται από τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και την τήρηση του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο Δικαιούχος υποχρεούται να διαθέτει μηχανισμό εξέτασης καταγγελιών που αφορούν πιθανές παραβιάσεις του Χάρτη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο συνημμένο αρχείο της Πρόσκλησης "Πίνακας για τη συμμόρφωση των πράξεων με τον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ε. Ένωσης".

Ο Δικαιούχος οφείλει να τηρεί τους όρους ενημέρωσης και δημοσιότητας των Κανονισμών (ΕΕ) 2021/1060 και 2021/1056, καθώς και τις απαιτήσεις του Γενικού Κανονισμού Προστασίας Δεδομένων (ΕΕ) 2016/679».

Δυνητικός Δικαιούχος της Δράσης είναι η Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης (ΔΥΠΑ),

Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων με την παρούσα πρόσκληση ανέρχεται σε 27.573.000,00 €.

2. Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης ορίζει τις κρατικές ενισχύσεις ως «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές. Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) που εξειδικεύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο αποδέκτης της ενίσχυσης είναι «επιχείρηση». «Επιχειρήσεις» θεωρούνται οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Μεταξύ άλλων, ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα. Μια οντότητα που ασκεί τόσο οικονομικές όσο και μη οικονομικές δραστηριότητες πρέπει να θεωρείται επιχείρηση μόνο σε σχέση με τον πρώτο τύπο δραστηριοτήτων. Για να γίνει διάκριση μεταξύ οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων, το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα.
3. Προκειμένου να καθοριστεί εάν οι ανωτέρω δράσεις που θα χρηματοδοτηθούν μέσω της πρόσκλησης ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, είναι αναγκαίο να διαπιστωθεί εάν πληρούνται σωρευτικά οι προϋποθέσεις του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης:



- α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους,
- β) χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος,
- γ) επιλεκτική μεταχείριση,

δ) επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές και νόθευση ή απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού.

Η σωρευτική πλήρωση των ανωτέρω προϋποθέσεων είναι αναγκαίο να εξεταστεί τόσο σε επίπεδο (α) δικαιούχων όσο και στο επίπεδο (β) παρόχων των υπηρεσιών και (γ) ληπτών-ωφελομένων από τις εν λόγω υπηρεσίες.

- α. Όσον αφορά τον δικαιούχο (ΔΥΠΑ), πληρούνται οι ανωτέρω α, γ και δ προϋποθέσεις, ωστόσο όμως σε περίπτωση που μεταβιβάζει το σύνολο των πόρων προς τους ωφελομένους και δεν παρακρατεί κανένα ποσό (π.χ. για διαχειριστικά κόστη, προμήθεια εξοπλισμού ή άλλες δαπάνες) δεν εκπληρώνεται η προϋπόθεση β) που αφορά την χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος, και κατά συνέπεια δεν προκύπτουν ζητήματα κρατικών ενισχύσεων για τον δικαιούχο.

Σε περίπτωση όμως που ο Δικαιούχος παρακρατεί μέρος των πόρων, είτε θα πρέπει να τεκμηριωθεί ότι η σχετική χρηματοδότηση καλύπτει αποκλειστικά και μόνον το απολύτως αναγκαίο κόστος για την εκτέλεση της πράξης, είτε ενδέχεται να ανακύψουν ζητήματα κρατικών ενισχύσεων τα οποία δύναται να αντιμετωπιστούν στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ.2023/2831 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2023 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (de minimis).

- β. Για τους παρόχους των θέσεων προεργασίας (επιχειρήσεις) σημειώνουμε τα εξής:
Σύμφωνα με την περιγραφή του αντικειμένου της υπο εξέταση Πρόσκλησης, στους παρόχους θέσεων προεργασίας (επιχειρήσεις) δεν καταβάλλεται αποζημίωση και το σύνολο των πόρων αφορά στην πλήρη κάλυψη της αμοιβής των ωφελομένων ανέργων από την ΔΥΠΑ για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας (στους συμμετέχοντες στο πρόγραμμα προεργασίας καταβάλλεται από τη ΔΥΠΑ μηνιαίως αποζημίωση ίση με τον νόμιμο κατώτατο μισθό, αναλογία δώρων εορτών και επιδόματος αδείας και οι συμμετέχοντες υπάγονται στη μικτή ασφάλιση του e-ΕΦΚΑ).

Για να μην ανακύψουν ζητήματα κρατικών ενισχύσεων, όλες οι επιχειρήσεις που δύναται να συμμετέχουν στο «Πρόγραμμα Προεργασίας για ανέργους νέους 18 - 30 ετών στις περιοχές ΠΔΑΜ», θα πρέπει να λάβουν ευρεία ενημέρωση για τη δράση, προκειμένου να έχουν τη δυνατότητα να αποτελέσουν πάροχο θέσεων προεργασίας ισότιμα και χωρίς αποκλεισμούς και η επιλογή των επιχειρήσεων να γίνει με διαφανή και αντικειμενικό τρόπο. Οι ωφελοόμενοι της δράσης δεν θα πρέπει να καλύπτουν υφιστάμενες θέσεις εργασίας και να μην υποκαθιστούν υπαλλήλους/εργαζόμενους της επιχείρησης (απολύσεις) στην οποία θα τοποθετηθούν, καθώς και να μην υπάρχει υποχρέωση οι ωφελοόμενοι να απασχοληθούν στις επιχειρήσεις μετά το τέλος της προεργασίας με τους ίδιους προνομιακούς για τις επιχειρήσεις όρους.

Ωστόσο για την διασφάλιση της μη ύπαρξης στοιχείων κρατικών ενισχύσεων προς τους παρόχους των θέσεων προεργασίας, πέραν της επιβεβαίωσης των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι:



- i. Στην περίπτωση που μέρος του κόστους προεργασίας αποδοθεί στις επιχειρήσεις ενδέχεται να θεωρηθεί ότι αναδεικνύονται στοιχεία ενίσχυσης ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι οι ωφελούμενοι δεν αποτελούν κανονικούς εργαζόμενους με σχέση εξαρτημένης εργασίας και παρότι ο σκοπός της δράσης δεν είναι η ενίσχυση των επιχειρήσεων.
- ii. Προκειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη και χωρίς διακρίσεις δυνατότητα συμμετοχής όλων των επιχειρήσεων στις περιοχές της Δίκαιης Αναπτυξιακής Μετάβασης, οι οποίες δύνανται να λειτουργήσουν ως φορείς υποδοχής προεργασίας, καθώς και η ίση πρόσβαση στη σχετική διαδικασία, απαιτείται η διαδικασία επιλογής των φορέων υποδοχής να είναι εκ των προτέρων σαφώς καθορισμένη, γνωστή και διαμορφωμένη βάσει διαφανών και αντικειμενικών κριτηρίων, ώστε να καθίσταται αμελητέο οποιοδήποτε ενδεχόμενο έμμεσης ενίσχυσης υπέρ των συμμετεχουσών επιχειρήσεων.

Επομένως, υπό την προϋπόθεση ότι πληρούνται τα ανωτέρω, όπως αυτά προβλέπονται και στην περιγραφή του αντικειμένου της Πρόσκλησης αναφορικά με τους παρόχους των θέσεων προεργασίας, δεν συντρέχει σωρευτική πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ. Κατά συνέπεια, δύναται να υποστηριχθεί ότι δεν υφίσταται χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος ούτε προκύπτει επιλεκτική μεταχείριση υπέρ συγκεκριμένων επιχειρήσεων ή κλάδων καθόσον η συμμετοχή στη δράση πραγματοποιείται βάσει ανοικτών, διαφανών και αντικειμενικών κριτηρίων.

Στην περίπτωση που δεν τηρούνται τα ανωτέρω, ενδέχεται να ανακύψουν ζητήματα έμμεσης ενίσχυσης προς τους παρόχους των θέσεων προεργασίας (επιχειρήσεις) τα οποία δύναται να αντιμετωπιστούν στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ.2023/2831 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2023 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (de minimis) μέσω και της χρήσης του Πληροφοριακού Συστήματος Σώρευσης Ενισχύσεων Ήσσονος Σημασίας (ΠΣΣΕΗΣ).

- γ. Αναφορικά με τους ωφελούμενους-συμμετέχοντες στην υπό εξέταση δράση για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας, επισημαίνεται ότι, δεδομένου πως πρόκειται για φυσικά πρόσωπα τα οποία δεν συνιστούν επιχειρήσεις κατά την έννοια των κανόνων περί κρατικών ενισχύσεων, δεν ανακύπτουν ζητήματα χορήγησης κρατικής ενίσχυσης προς αυτούς.

- 4. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω αναφερόμενα, επισημαίνεται ότι το θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων που έχει περιληφθεί στο διατακτικό της υπό αξιολόγηση Πρόσκλησης κρίνεται επαρκές. Ωστόσο συστήνεται να διαγραφεί το σημείο 27 (Το με αρ. πρωτ. 101270/ΕΥΚΕ3633/30-09-2016 έγγραφο της ΕΥΚΕ με θέμα: «Διευκρινίσεις σχετικά με ζητήματα εφαρμογής του Καν. ΕΕ 651/2014») καθώς δεν τυγχάνει εφαρμογής.

Επιπλέον στο κεφάλαιο 3.5 της Πρόσκλησης κρίνεται σκόπιμο το εδάφιο «Τα ενδεχόμενα ζητήματα Κρατικών Ενισχύσεων (Κ.Ε.) εξετάζονται σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής (2016/C 262/01) σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (Άρθρο 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ).» να αντικατασταθεί από το εξής:



«Για τα έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για τις συγκεκριμένες δράσεις δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων του κυρίου έργου. Η αποφυγή της διεπιδότησης μπορεί να διασφαλιστεί με την τήρηση ξεχωριστών λογαριασμών, τον κατάλληλο επιμερισμό των δαπανών και με τη διασφάλιση ότι η δημόσια χρηματοδότηση δε στηρίζει άλλες δραστηριότητες.

Προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί Δικαιούχοι να υποβάλουν στοιχεία τα οποία διασφαλίζουν ότι η χρηματοδότηση του έργου δεν απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό ή να έχει επιπτώσεις στις συναλλαγές. Επίσης, για να αποφευχθεί η χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος κατά την προμήθεια αγαθών ή υπηρεσιών στο πλαίσιο υλοποίησης έργων, είναι αναγκαίοι οι τυχόν προμήθειες / υπηρεσίες / εργολαβίες να πραγματοποιηθούν μέσω ανοικτής, διαφανούς, αμερόληπτης και άνευ όρων διαγωνιστικής διαδικασίας, με βάση τις διατάξεις της ισχύουσας εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών.

Στις περιπτώσεις που κριθεί ότι τμήμα της προτεινόμενης δράσης εμπίπτει στο θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων (π.χ. De Minimis), υπάρχει η δυνατότητα δημόσιας χρηματοδότησής της μέσω της χρήσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2023/2831 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2023 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας μέχρι του ποσού των 300.000 ευρώ. Υπενθυμίζεται ότι για δράσεις που θα εξετασθούν στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 2023/2831, είναι απαραίτητο να περιέχεται στο φάκελο του έργου Υπεύθυνη Δήλωση σχετικά με τη σώρευση ενισχύσεων ήσσονος σημασίας καθώς επίσης και να ελέγχεται το σύνολο των προϋποθέσεων επιλεξιμότητας του Κανονισμού».

5. Γενική επισήμανση: Πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή από την οικεία ΕΥΔ, όσον αφορά στην χρηματοδότηση Πράξεων στον ίδιο ή σε άλλους Δικαιούχους Πράξεων παραπλήσιου περιεχομένου. Ενδεικτικά σε περίπτωση, κατά την οποία ο ανωτέρω Δικαιούχος ή άλλοι Δικαιούχοι έχουν ήδη ή πρόκειται στο άμεσο μέλλον να αναλάβουν την υλοποίηση πράξεων με συναφές αντικείμενο, τότε η περιγραφή και διαστασιολόγηση των πράξεων πρέπει να είναι σαφής ακριβής και ξεκάθαρη προς αποφυγή αλληλοεπικαλύψεων ή και ενδεχόμενης σταυροειδούς χρηματοδότησης (σε επίπεδο δικαιούχου, παρόχων θέσεων προεργασίας / επιχειρήσεις και ωφελουμένων).
6. Επομένως, εφόσον η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή κατόπιν εξέτασης των πράξεων που πρόκειται να υποβληθούν, κρίνει ότι αυτές πληρούν τα αναφερόμενα στην ανωτέρω παρ.3 και δεν αποτελούν κρατική ενίσχυση, στις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται η υποβολή τους στην ΕΥΚΕ-ΧΕ.
Σε αντίθετη περίπτωση για τις Πράξεις που πρόκειται να υποβληθούν και η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή δεν δύναται να καταλήξει σε ασφαλή κρίση για την μη ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης, τότε αυτές θα πρέπει να υποβληθούν στην ΕΥΚΕ-ΧΕ για να εξεταστούν διακριτά.



Υπενθυμίζεται ότι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 99801/ΕΥΚΕ-ΧΕ1162/27.10.2023 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες προς φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2021-2027 αναφορικά με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων», για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνεται η λίστα ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχει κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφο της οποίας πρέπει να τηρείται στο φάκελο της πράξης.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ-ΧΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ-ΧΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ-ΧΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή και ειδικότερα στο περιεχόμενο του σχεδίου Πρόσκλησης, έγγραφο στο οποίο αφορά η γνωμοδότηση της ΕΥΚΕ-ΧΕ βάσει των αρμοδιοτήτων της. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ-ΧΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ
Ευάγγελος Στουραϊτης

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αν. Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
2. Γραφείο Γενικής Γραμματέως Εταιρικού Συμφώνου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ)
3. Ε.Υ.Κ.Ε.-Χ.Ε.



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

